



Füzesgyarmat Város Önkormányzatának  
**Jegyzője**  
5525 Füzesgyarmat, Szabadság tér 1. szám  
☎ (66) 491-058, 491-401, Fax: 491-361  
e-mail: jegyzo@fuzesgyarmat.hu

## **ELŐTERJESZTÉS**

a Képviselő-testület 2016. december 15-én tartandó ülésére.  
Beszámoló a helyi adóról

<b><u>Előterjesztést készítette:</u></b>	Csákné Nagy Éva adóügyi főmunkatárs Furkóné Nagy Izabella adóügyi főelőadó
<b><u>Véleményezi:</u></b>	-Gazdálkodási és Ellenőrzési Bizottság -Településfejlesztési, Közbeszerzési és Turisztikai Bizottság
<b><u>Elfogadás módja:</u></b>	Egyszerű többség

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy e törvény felhatalmazása alapján az Önkormányzat Képviselő-testülete illetékességi területén rendelettel helyi adókat vezethet be. Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény rendelkezik azon adózási eljárás szabályairól, melyet az adóhatóságok – beleértve a helyi önkormányzatok jegyzőit is – alkalmaznak.

A pénzügyi irodán belül 2 fő köztisztviselő foglalkozik adóügyekkel, valamint 1 fő ügyintéző.

Füzesgyarmat Város Önkormányzatánál az alábbi adók kerültek bevezetésre:

- Helyi iparüzési adó
- Építményadó
- Idegenforgalmi adó
- Talajterhelési díj
- Települési földadó
- Gépjárműadó, mint átengedett központi adó

További feladatot jelentenek a késedelmi pótlék, bírság, idegen bevételek, államigazgatási eljárási illetékek kezelése.

A helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat mindenkor Képviselő-testülete nagy körültekintéssel, a város érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal a város várható bevételeit.

A rendeletekben (a gépjárműadónál a gépjárműadó törvényben) megállapított adómértékekkel számított várható adóbevétel azután már csak az adóalanyok és adótárgyak számától, emellett az adózói fegyelemtől és a befizetési hajlandóságtól, valamint az esetleges végrehajtási cselekmények sikerességétől függ.

Az adónemek között a legnagyobb bevételi forrást az iparüzési adó jelenti, ezt követi az építményadó és a települési földadó. Így ezen három adótétel előírásának teljesülése van a legnagyobb hatással a költségvetésre.

Az önkormányzati adók nyilvántartását továbbra is a Magyar Államkincstár központi programja felügyeli és segíti. Ezzel tartjuk nyilván az adók-, a köztartozások előírásait, teljesítéseit adónemenként és adózóként. Kincstári adatbázison keresztül kell adatot feltölteni rendeletváltozás estén, a jogszabály által meghatározott határidőn belül, mely országos szinten elérhető. Ebben az évben megkezdjük az adattisztítást az ASP programrendszerre való áttéréshez, mely a tervek szerint központilag 2018-ra valósul meg. Ez a jelenlegi program adatbázisának teljes körű átvizsgálását, javítását és bővítését teszi szükségessé.

A 2016. január 1-től bevezetett új adónem (települési földadó) a már meglévő adózók körét jelentősen kibővítette, ezáltal a könyvelési feladatok, előkészítő munkák, nyilvántartások vezetése, pénzforgalom könyvelése, az adózók törzsadatának nyilvántartása, karbantartása a napi munkamennyiséget jelentősen megemelte. Továbbra is kezeljük az idegen helyről kimutatott köztartozásokat (megelőlegezett gyermektartásdíjak, közigazgatási bírságok, elővezetési költség, víziközmű érdekeltségi hozzájárulás, földhivatali eljárási díj, gondozási díj, étkezési díj), nyilvántartjuk, könyveljük, behajtjuk ezeket, mely szintén mindennapos és gyors ügyintézés igényel.

### **2016. évi adózási adatok**

Megnevezés	Gépjármű- adó	Helyi iparüzési adó	Építmény- adó	Idegenforgalmi- adó	Talajterhelési díj	Települési földadó
Éves előírás (eFt)	30.348	292.171	50.819	3.442	2.956	18.576
Befizetés (eFt)	28.899	300.283	44.812	5.906	1.479	14.315
Adótételek száma (db, fő)	1411	465	127	10	95	375
Hátralék összesen (eFt)	20.863	28.477	8.170	3.580	5.866	4.373

### **Gépjárműadó**

A belföldi gépjárművek után a beszedett gépjárműadó 60%-a a központi költségvetést, 40%-a pedig a települési önkormányzatot illeti meg.

A gépjárműadó annak ellenére mutat ilyen nagyarányú hátralékot, hogy a behajtáshoz hatékony eszközök állnak rendelkezésre. Az egy éven túli tartozást meghaladó adóhátralék esetében kezdeményezhetjük az okmányiroda felé a forgalomból történő kivonást.

Sajnos a múlt évek hátralékaiban olyan adózók tartozásait tartjuk nyilván, amelyek fellelhetetlenek, megszűntek, már felszámolás alatt állnak, illetve semmilyen végrehajtható vagyon nem áll mögöttük.

A mai napig 2147 határozat került kiküldésre.

A határozatszámokban az év eleji határozatokon kívül a gépjármű tulajdonosváltozások, a forgalomba helyezés, illetve a kivonások szerepelnek. Ezekről a változásokról minden hónap 20. napjáig a KEK KH szolgáltató elektronikus úton adatot önkormányzatunknak. Ezen adatszolgáltatás alapján állapítjuk meg év közben a gépjárműadót.

### **Helyi iparűzési adó**

Az iparűzési adó 2000 óta nem került változtatásra, az adó évi mértéke az adóalap 2%-a. Ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke 5.000,- Ft/naptári nap, az ebből származó bevétel az iparűzési adó kis hányadát teszi ki.

Az éves előírás hozzávetőleg 30 millió forinttal magasabb, mint a tavalyi évben, azonban az összes hátralék is ebben az adónemben a legmagasabb. Több társaság kért és kapott fizetéshalasztást kötelezettségének megfizetésére.

Sajnos a kényszer-végelszámolás és felszámolási eljárás alá kerülő társaságok száma is megugrott az utóbbi pár évben, a hátralékok ezen cégek adósságait is tartalmazzák. Behajtási cselekményre ilyen esetekben nincs mód, a felszámoló felé bejelentett követeléseink megtérülésére pedig igen kicsi az esély.

A felszámolás alatt lévőkön túl vannak adózók, akik a tapasztalatok alapján tartósan fizetéseképtelenek, sem önként nem fizetnek, sem a végrehajtások nem vezetnek eredményre. Ide tartoznak azok az adózók is, akik címükön, székhelyükön elérhetetlenek, ismeretlen helyre (vagy magánszemély esetében külföldre) költöztek. Vannak cégek, amelyek nem szűntek meg ugyan, de inaktív a vállalkozásuk, semmilyen tevékenységük, bevételük nincs, számláikon pénzmozgás nem történik. Adóalanyiságuk és adókötelezettségük ettől függetlenül folyamatos, hátralékaik is fennállnak. Ezen tartozásokat minden adónemben az elévülési időn belül nyilván kell tartanunk.

### **Építményadó**

Az építményadó mértékében 2016-tól egyes övezetekben változás történt, az adózói fizetési morál pozitív, egy nagy adózó kapott fizetési könnyítést, ezért mutatkozik a magasabb hátralék ezen az adónemen.

### **Idegenforgalmi adó**

Az idegenforgalmi adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma. Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 450,- Ft. Az adóbeszedésre kötelezettnek az általa beszedett helyi adóról a tárgyhónapot követő hó 15-éig kellene bevallást tennie. Az idegenforgalmi adónem havi bevallásokhoz kötötten kerülne előírásra és ennek megfelelően kellene a beszedőknek az adót a beszedést követő hó 15-ig a megfelelő számlára utalni. Azonban a szállásadók bevallási és fizetési hajlandósága alacsony, az ellenőrzés nehézkes és körülményes, nincs rá kapacitásunk sem. A jövőben keressük a megoldást a problémára.

### **Talajterhelési díj**

Ennél az adónemnél a hátralék összege rendkívül magas a kivetéshez képest. Ennek oka, hogy az adóalanyok többnyire a közfoglalkoztatott vagy munkanélküli rétegből kerülnek ki, ők azok, akik anyagi helyzetüknél fogva nem tudtak rákötni a kiépített szennyvízcsatornára, és a magas mértékű kirótt talajterhelési díj megfizetése is hatalmas teher számukra. Többben, kis összegű részletekben tudják csak fizetni tartozásukat, mely a hátralék lassú csökkenését eredményezi.

### **Települési földadó**

A 2016. január 1-jétől bevezetésre került a település földadó. Az adóból származó bevétel teljes egészében az önkormányzatot illeti meg, felhasználása kizárólag fejlesztésre vagy szociális ellátásokra fordítható.

A bevezetésekor segítségünkre volt a Szeghalmi Járási Hivatal Földhivatali Osztálya által kiadott Törzskönyv adatbázisa, ennek leszállásával értesítettük ki azon földtulajdonosokat, akik rendelkeznek Füzesgyarmat közigazgatási-illetékességi területén adóköteles ingatlanokkal. Az adó kivétele a beérkezett bevallások alapján történt.

A tervezet készítésekor 12 millió forintos bevétellel számoltunk, a tényleges előírás ezt a várakozást felülmúlta.

A feladat ellátására 1 fő ügyintézőt biztosított a Képviselő-testület.

A települési földadó bevezetése az önkormányzat számára jelentős mértékű bevételt eredményezett, mellyel biztosítottuk a szociális ellátásokhoz szükséges forrást.

### **Késedelmi pótlék**

A késedelmi pótlék a hátralékokhoz hasonlóan a legnehezebben behajtható tartozásokat jelenti. Nem a hagyományos adónemről van szó, hanem a fenti adónemekkel kapcsolatos mulasztás által keletkezett jogkövetkezményhez kapcsolódó tételeket jelenti.

Ettől függetlenül a nyilvántartásban a normál adónemekkel megfelelő kezelést igényel. A pótlék sajátossága ezen túl, hogy összege folyamatosan változik, ha adótorok tartozás áll fenn, a pótlék minden egyes naptári nappal növekvő összeget mutat, emellett a jegybanki alapkamat mértéke is befolyásolja.

2016. évben beszedett késedelmi pótlék 726 e Ft.

### **Idegen bevételek**

Az idegen bevételek esetében az eredeti bevétel jogosultja az állam, vagy bármely más önkormányzaton kívüli szerv, de mivel az eredeti jogosult részére nem fizették meg a kirótt összeget, az önkormányzat, mint első fokú adóhatóság köteles behajtani. A behajtott bevétel a kiszabó szervé, de a közigazgatási bírságból a beszedett összeg 40%-a önkormányzatunknál marad. A 2016-ban az idegen számlán mutatkozó pénzforgalom 3.354 e Ft.

Ezen ügyek száma folyamatosan növekvő tendenciát mutat, jelentős kapacitást elvonva a saját bevételeink behajtásától.

### **Egyéb feladatok**

Az év minden időszakában folyamatos munkát igényelnek a bírósági végrehajtáshoz és a hagyatéki eljáráshoz az adó- és értékbizonyítványok (103 db), valamint a hatósági adóigazolások (44 db) kiállítása.

Letiltás 75, fizetési felhívás 628 esetben került kiküldésre.

### **Munkahelyteremtő támogatás**

Az adócsoport egyik tagja végzi a munkahelyteremtő támogatások ellenőrzését. Ez 2015-ben és 2016-ban is folyamatos volt. 2015. évben a pályázat nem került kiírásra, így új támogatottak nincsenek. 14 vállalkozó, illetve cég ellenőrzése történt az előző beszámoló óta. Két vállalkozó szerződése saját kérésére megszüntetésre került, az időarányos visszafizetési kötelezettségüknek (250-250.000 Ft) eleget tettek. További 3 szerződés szűnt meg, ők teljesítették a szerződésben vállalt kötelezettségeket.

Négy támogatott nem szolgáltatott adatot, valamint nem teljesítette a szerződéses kötelezettségét, a visszafizetési kötelezettségük behajtására tett cselekmények sikertelenek voltak.

A támogatottak többnyire folyamatosan teljesítik a szerződésben vállalt kötelezettségeiket, az ellenőrzés és az esetleges visszafizetési kötelezettség megállapítása folyamatos. Nyolc vállalkozó szerződése idén lejár, esetükben tartozás nem áll fenn. A szerződések megszüntetésére, illetve a jelzálog törlesztésére az intézkedést megkezdtük.

### **Összegzés**

Bár az önkormányzati adóhatóság igyekszik tenni az adótartozások behajtása érdekében, az eljárás sikeressége nagyrészt nem az adóhatóságon múlik. Ahogy az adózói kör anyagi helyzete és fizetőképessége észrevehetően romlott az utóbbi időszakban, úgy válik egyre nehezebbé az adótartozás behajtása. Történik mindez annak ellenére, hogy egyre több időt és energiát kell befektetni a végrehajtási tevékenységbe. A fizetési morál városunkban továbbra is rosszabbnak mondható, bár valószínűsíthető, hogy az „adó nem fizetést” inkább a fizetési képtelenség vagy nehéz anyagi helyzet okozza.

Az anyagi nehézségek ugyanúgy érintenek magánszemélyeket, mint társas vállalkozásokat. Ez utóbbiak jellemzően magasabb adófizetési kötelezettsége miatt az e részről eredő kiesések is érzékenyebben érintik a város költségvetését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót szíveskedjenek elfogadni, észrevételeikkel és javaslataikkal tovább munkánkat segíteni.

Füzesgyarmat, 2016. december 5.

Dr. Blága János  
jegyző

**Füzesgyarmat Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2016. (XII. 15.) határozata  
a helyi adókról szóló beszámoló elfogadásáról**

Füzesgyarmat Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Füzesgyarmati Polgármesteri Hivatal Adócsoportjának a helyi adókról szóló 2016. évi beszámolóját elfogadta.

A képviselő-testület felhívja a polgármestert, hogy gondoskodjon a helyi adóbevételekről szóló lakossági tájékoztató, helyben szokásos módon történő kihirdetéséről, a a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés h.) pontja alapján.

**Felelős: Dr. Blága János, jegyző**

**Határidő: azonnal.**